



ตารางเปรียบเทียบสาระสำคัญ

พ.ร.บ.ทูนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542

กับ

ร่าง พ.ร.บ.กำหนดกิจการหลักเกณฑ์และขั้นตอนแปรรูปรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

โดย. อนุรักษ์ แก้วดี

ประธานสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจแห่งประเทศไทย

17 กรกฎาคม 2550

เปรียบเทียบ

พ.ร.บ.ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542	ร่าง พ.ร.บ.กำหนดกิจการฯ พ.ศ.
1. เป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และให้อำนาจและสิทธิแก่ฝ่ายบริหารมากมาย	เป็นเครื่องมือของประชาชนในการกำกับดูแลรัฐบาลในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจทุกขั้นตอน
2. ไม่มีมาตรการปกป้องผลประโยชน์สาธารณะและคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค	มีมาตรการปกป้องผลประโยชน์สาธารณะและคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภค
3. เป็นกฎหมายที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ เพียงขั้นตอนเดียว คือการแปลงสภาพจากรัฐวิสาหกิจให้เป็นบริษัท	เป็นกฎหมายกลางสำหรับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ขั้นต่ำสำหรับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจในทุกกระบวนการที่เกี่ยวข้อง
4. ไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ขั้นต่ำในการเลือกกิจการของรัฐวิสาหกิจมาแปรรูป ดังนั้นรัฐบาลจึงสามารถเลือกรัฐวิสาหกิจ ที่มีผลประกอบการที่ดีมาแปรรูปได้ เช่น ปตท., อสมท. และ ทอท. เป็นต้น	กำหนดคุณสมบัติต้องห้ามของกิจการของรัฐวิสาหกิจที่ห้ามแปรรูป ได้แก่ <ol style="list-style-type: none"> 1. กิจการที่มีลักษณะการผูกขาดโดยธรรมชาติหรือกิจการซึ่งสภาพของกิจการหรือการลงทุนทำให้ไม่มีการแข่งขันในตลาด เช่น <ul style="list-style-type: none"> - กิจการสายส่งไฟฟ้า - กิจการท่อน้ำประปา ฯลฯ 2. กิจการที่เกี่ยวกับการผลิตสินค้าหรือบริการที่มีผลเสียต่อสุขภาพอนามัยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน เช่น <ul style="list-style-type: none"> - กิจการผลิตบุหรี่ - กิจการสลากกินแบ่ง

พ.ร.บ.ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542	ร่าง พ.ร.บ.กำหนดกิจการฯ พ.ศ.
<p>5. เปิดช่องทางให้รัฐบาลออกพระราชกฤษฎีกาให้บริษัทที่แปรรูปแล้ว <u>ยังคง</u> <u>อำนาจมหาชน หรือสิทธิพิเศษที่เคยมี</u> เมื่อครั้งมีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ แม้จะแปลงสภาพเป็นบริษัท และอาจขายหุ้นให้กับเอกชนในเวลาต่อมาก็ตาม</p>	<p>กำหนดให้บริษัทที่แปลงสภาพจากรัฐวิสาหกิจที่จะกระจายหุ้นต่อให้แก่เอกชน ต้อง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ไม่มีอำนาจในการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ - ไม่มีอำนาจในการอนุมัติอนุญาตให้ความเห็นชอบ รับผิดชอบ รับแจ้ง รับรอง หรืออำนาจมหาชนอื่นใด - ไม่มีสิทธิที่รัฐวิสาหกิจนั้นมีอยู่ในกิจการที่แปรรูป เช่น กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า กฎหมายภาษีอากร เป็นต้น - <u>ไม่ให้ถ่ายโอนอำนาจมหาชนและสิทธิประโยชน์ของรัฐไปสู่เอกชน</u>
<p>6. ไม่มีข้อกำหนด เรื่อง การจัดทำรายงานศึกษาความเป็นไปได้ และผลกระทบของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ</p>	<p>กำหนดให้มีการจัดทำรายงานศึกษาความเป็นไปได้และผลกระทบในด้านต่างๆ ของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ</p>
<p>7. ไม่มีข้อกำหนดหลักเกณฑ์การเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ</p>	<p>กำหนดให้มีการเปิดเผยรายงาน (ตามข้อ 6) ให้ประชาชนรับทราบข้อมูลการแปรรูปรัฐวิสาหกิจทุกฉบับ</p>

พ.ร.บ.ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542	ร่าง พ.ร.บ.กำหนดกิจการฯ พ.ศ.
8. ไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณะ	<p>กำหนดหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณะ 2 ครั้ง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ครั้งแรก หลังจากรายงานความเป็นไปได้และผลกระทบของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจนั้นเสร็จสิ้น - ครั้งที่สอง หลังจากรายงานว่าด้วยรายละเอียดของการจัดตั้งบริษัทเสร็จสิ้น - ต้องประกาศให้ประชาชนทราบกำหนดการรับฟังความคิดเห็นล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 30 วัน และต้องดำเนินการก่อนนำเสนอกรม. ไม่น้อยกว่า 30 วัน
9. ไม่มีหลักเกณฑ์ด้านการกำกับดูแลกิจการของรัฐวิสาหกิจที่ถูกแปลงสภาพเป็นบริษัทอย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพ	<p>ให้ความสำคัญกับการกำหนดองค์กรกำกับดูแลการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐวิสาหกิจที่จะแปรรูป โดยบังคับให้จัดตั้งองค์กรกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจที่จะแปรรูปต้องแล้วเสร็จเสียก่อนจึงจะแปลงสภาพเป็นบริษัทได้</p>
10. ให้รัฐบาลออกพระราชกฤษฎีกายกเลิกรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติได้	<p>กำหนดให้การยุบเลิกรัฐวิสาหกิจที่ถูกจัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ</p>

พ.ร.บ.ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542	ร่าง พ.ร.บ.กำหนดกิจการฯ พ.ศ.
11. ไม่มีเนื้อหาครอบคลุมกระบวนการกระจายหุ้น	<p>กำหนดหลักเกณฑ์การกระจายหุ้นของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นจากการแปลงสภาพที่เสนอครั้งแรกและครั้งต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> - ต้องให้ความสำคัญกับประชาชนทั่วไป และมีหลักเกณฑ์การกระจายหุ้นที่มีธรรมภิบาลและเป็นธรรม - ห้ามกระจายหุ้นให้แก่ผู้มีอุปการคุณ - การกระจายหุ้นให้แก่ลูกค้าของบริษัทหลักทรัพย์กองทุนหรือสถาบันการเงินอื่นใด ต้องกระทำผ่านกระบวนการสุ่มเลือกรวมกับประชาชนทั่วไป

พ.ร.บ.ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542	ร่าง พ.ร.บ.กำหนดกิจการฯ พ.ศ.
	<p><u>ขอบเขตของกฎหมาย</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ใช้เฉพาะกรณีที่ต้องการแปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยแปลงสภาพเป็นบริษัท <u>เพื่อนำไปสู่การขายหุ้นให้เอกชน</u> <ul style="list-style-type: none"> - ไม่ครอบคลุมกรณีการแปลงสภาพเป็นบริษัทแล้วรัฐบาลถือหุ้นทั้งหมด แต่ถ้าต้องการขายหุ้นให้เอกชน ต้องดำเนินการผ่านหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดในร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ตั้งแต่ต้น 2. ครอบคลุมเฉพาะการแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าสินทรัพย์เกินกว่า 2,000 ล้านบาท 3. <u>รัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพเป็นบริษัทไปแล้วในอดีต</u> โดยใช้ พ.ร.บ.ทุน และได้ขายหุ้นให้แก่เอกชนไปแล้ว <u>ให้ถือว่าได้ดำเนินการตามร่าง พ.ร.บ.ฉบับใหม่แล้ว</u> ในส่วนว่าด้วยการแปลงสภาพ <p style="text-align: center;"><u>แต่หากบริษัทต้องการขายหุ้นครั้งใหม่ ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหมวดว่าด้วยการกระจายหุ้น</u> ตามร่าง พ.ร.บ.ฉบับใหม่</p> 4. <u>รัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพเป็นบริษัทแล้วยังไม่</u> <u>ขายหุ้นให้แก่เอกชนรายใดเลย ให้ดำเนินการตามร่าง พ.ร.บ.ฉบับใหม่ตั้งแต่ต้น</u> โดยใช้หลักเกณฑ์ในหมวดว่าด้วยการแปรรูปการแปลงสภาพและการกระจายหุ้น